

Nombre del curso:	Eficiencia para la Recaudación del Impuesto Predial: ¿Mecanismos Coercitivos o Estrategias Coactivas?
Profesor:	Carlos Orrego
Duración:	Del 5 al 23 de noviembre, 2016 (2 semanas)
Tipo:	Este curso pertenece al nivel avanzado de la oferta de formación, cuyo énfasis es el analizar los efectos de la aplicación de instrumentos de gestión y financiación de suelo urbano.

1. La temática

La cobranza del impuesto territorial en América Latina es compleja, difícil de aplicar y generalmente una parte importante de los impuestos adeudados no se recupera jamás. Poco gana la ciudad con tener un impuesto muy bien determinado y con el catastro actualizado si el mecanismo de cobro del impuesto es ineficiente.

Las autoridades recaudatorias deben encontrar las mejores estrategias para garantizar la eficacia en cobro de los impuestos. Tradicionalmente las estrategias implementadas son de tipo coercitivo y buscan aumentar el riesgo del incumplimiento; por ejemplo, procesos judiciales y remates de las propiedades. Sin embargo, también existen estrategias para facilitar el cumplimiento voluntario y el pago oportuno que se conocen como mecanismos coactivos.

En materia tributaria el adjetivo coactivo se refiere a una obligación responsable y compartida (corresponsabilidad), pero también a una reciprocidad entre quien cobra y quien paga el impuesto. En esta acepción el término coactivo se aleja de la idea de represión y obligatoriedad impuesta por la fuerza y bajo amenaza.

Revisando la experiencia en América Latina, encontramos casos exitosos y otros no tanto de mecanismos de facilitación del cobro y pago del impuesto predial.

2. Descripción del curso

El curso propone estudiar, compartir y analizar estrategias y prácticas eficaces que permitan optimizar el cobro del impuesto predial a través de mecanismos que faciliten el cumplimiento voluntario por parte del contribuyente. Propicia una reflexión sobre estrategias costo-efectivas, aplicables en el corto y mediano plazo, para fortalecer la gestión de cobro del impuesto.

3. Método

El curso es gratuito y se desarrolla a distancia a través de la plataforma del Lincoln Institute of Land Policy, por lo cual es necesario que el participante tenga acceso a una computadora conectada a Internet.

La duración total es de 2 semanas continuas y exige una dedicación de 2 a 3 horas diarias. Al inicio del curso se colocan a disposición el programa de actividades y las tareas a desarrollar, así como los materiales multimedia (videos) y de lectura (aproximadamente 80 páginas) en español y/o portugués.

Desde el inicio del curso se conforma una comunidad virtual con los participantes, los tutores y el profesor dentro de la cual se desarrollarán foros de discusión, los cuales se consideran la herramienta básica en el método didáctico empleado. Además, se realizarán tele-clases con la participación en vivo del profesor y los participantes.

4. Contenido temático y cronograma

5 al 8 de noviembre Familiarización con la plataforma Tutores EAD
<ul style="list-style-type: none"> • Familiarización con la plataforma Moodle y presentación de la plataforma BBC. • Aclaraciones sobre características del curso, requerimientos, etc. • Audio-clases con planteo de temas transversales a los cursos EAD.
9 al 20 de noviembre Profesor Carlos Orrego - Chile
<p>Preguntas clave: ¿Es necesaria la coerción (procesos judiciales y remates de las propiedades) para garantizar eficacia en la recaudación? ¿Los mecanismos para facilitar el cumplimiento voluntario y el pago oportuno son rentables para el municipio?</p> <p>Objetivos del curso: Discutir ventajas y riesgos de medidas para fomentar el cumplimiento voluntario de las obligaciones tributarias versus medidas sancionatorias. Analizar conceptos vinculados al cobro del predial tales como transparencia, amnistías, condonaciones, credibilidad en la autoridad, etc. Analizar programas de educación fiscal. Analizar casos evaluados de medidas alternativas de fortalecimiento de la recaudación.</p> <p>Contenidos:</p> <ul style="list-style-type: none"> • Introducción: Una mirada al impuesto predial en América Latina. • Transparencia en la gestión del municipio y credibilidad en las autoridades. • Amnistías o condonaciones: Efectos sobre la conducta de los contribuyentes y la recaudación. • Cultura tributaria: ¿Cómo afecta la disponibilidad a pagar la certeza sobre el destino de los impuestos que pago?

<ul style="list-style-type: none"> • Participación del ciudadano en la elección de las inversiones y auditoría social a obras de desarrollo. • Educación fiscal a los ciudadanos. • Prácticas para facilitar el cumplimiento voluntario: Experiencias de Chile y América Latina.
21 a 23 de noviembre Entrega de tarea
<ul style="list-style-type: none"> • Presentación de tarea. • Formulario para evaluar el desarrollo del curso. • Foro de cierre.

5. Calificación

Cada participante será evaluado de forma individual a través de los siguientes ítems:

- Un cuestionario de evaluación de la lectura de los textos básicos;
- el nivel de participación en los foros de discusión y la participación en las tele-clases y foros derivados de las mismas; y
- la calidad del informe correspondiente a la tarea del curso.

A aquellos participantes que desarrollen **la totalidad de las actividades planteadas** (intervenciones en los foros, cuestionarios y tarea final) y obtengan un promedio mayor o igual a 75/100 se les otorgará un **Certificado de Aprobación**.

A todos los participantes que desarrollen **por lo menos** el 75% o más de la totalidad de las actividades planteadas (intervenciones en los foros, cuestionarios y tarea final) obtengan un promedio mayor o igual a 50/100 se les otorgará un **Certificado de Participación**.

Certificado	Actividades	Promedio
Aprobación	Todas - 100%	75/100 o más
Participación	Por lo menos 75%	50/100 o más

Los certificados tienen formatos estándar y serán enviados **por e-mail en formato PDF** después de que cada participante haya respondido el formulario de evaluación del curso. Las personas que no presenten la tarea final no podrán optar por ningún tipo de certificado.

6. Público objetivo

El curso es de naturaleza interdisciplinaria y está orientado a directivos, académicos y profesionales involucrados en materias relacionados con el catastro, la fiscalidad territorial, la valoración con fines tributarios, los mercados de suelo, recuperación de plusvalías, planeación y gestión urbana.

El Instituto Lincoln busca lograr equidad de género, representatividad geográfica y profesional/temática.

El cupo máximo de participantes será de 35 personas.

7. Docente

Carlos Orrego Acuña
Chile, Santiago
Consultor en Avalúos y Tributación

c.orregomed@yahoo.com

Arquitecto, Universidad de Chile. Postítulo en Gerencia Pública, Universidad de Chile. Ex Jefe del Departamento de Catastro y Tasaciones y Servicio de Impuestos Internos de Chile. Tuvo a su cargo el Programa de Reavalúo de las Propiedades Urbanas de Chile de

2006 a Junio 2016. Cursos de especialización en España, Colombia, México, Brasil, Bolivia y Argentina. Profesor universitario de Valoración y Gestión Inmobiliaria. Consultor.