

Nombre del curso	Eficiencia para la Recaudación del Impuesto Predial: ¿Mecanismos Coercitivos o Estrategias de Pago Voluntario?
Profesor	Carlos Orrego Acuña
Duración	Del 22 de abril al 21 de mayo, 2019
Tipo	Este curso pertenece al nivel especializado de la oferta de formación, cuyo énfasis es analizar los efectos de la aplicación de instrumentos de gestión y financiación del suelo urbano.

1. La temática

La cobranza del impuesto territorial en América Latina es compleja, difícil de aplicar y generalmente una parte importante de los impuestos adeudados no se recupera jamás. Poco gana la ciudad con tener un impuesto muy bien determinado y con el catastro actualizado si el mecanismo de cobro del impuesto es ineficiente.

Las autoridades recaudatorias deben encontrar las mejores estrategias para garantizar la eficacia en cobro de los impuestos. Tradicionalmente las estrategias implementadas son de tipo coercitivo y buscan aumentar el riesgo del incumplimiento; por ejemplo, procesos judiciales y remates de las propiedades. Sin embargo, también existen estrategias para facilitar el cumplimiento voluntario y el pago oportuno que se conocen como mecanismos coactivos.

En materia tributaria el adjetivo coactivo se refiere a una obligación responsable y compartida (corresponsabilidad), pero también a una reciprocidad entre quien cobra y quien paga el impuesto. En esta acepción, el término coactivo se aleja de la idea de represión y obligatoriedad impuesta por la fuerza y bajo amenaza. Revisando la experiencia en América Latina, encontramos casos exitosos y otros no tanto de mecanismos de facilitación del cobro y pago del impuesto predial.

2. Descripción del curso

El curso propone estudiar, compartir y analizar estrategias y prácticas eficaces que permitan optimizar el cobro del impuesto predial a través de mecanismos que faciliten el cumplimiento voluntario por parte del contribuyente. Propicia una reflexión sobre estrategias costo-efectivas, aplicables en el corto y mediano plazo, para fortalecer la gestión de cobro del impuesto.

3. Contenido programático

22 al 29 de abril - Familiarización con la plataforma - Tutores EAD

- Familiarización con las plataformas de educación a distancia.
- Distribución de materiales y tarea del curso.
- Presentación de Docentes y Tutores del curso.

29 de abril al 12 de mayo
Profesor Carlos Orrego - Chile

Preguntas claves:

- ¿Es necesaria la coerción (procesos judiciales y remates de las propiedades) para garantizar eficacia en la recaudación?
- ¿Los mecanismos para facilitar el cumplimiento voluntario y el pago oportuno son rentables para el municipio?

Objetivos:

- Discutir ventajas y riesgos de medidas para fomentar el cumplimiento voluntario de las obligaciones tributarias versus medidas sancionatorias.
- Analizar conceptos vinculados al cobro del predial tales como transparencia, amnistías, condonaciones, credibilidad en la autoridad, etc.
- Analizar programas de educación fiscal.
- Analizar casos evaluados de medidas alternativas de fortalecimiento de la recaudación.

Contenido programático:

1. Introducción:

- Una mirada general al impuesto predial en América Latina.
- El catastro y su transparencia y visibilidad.
- Avalúo tributario y valor de mercado. ¿Son o deberían ser lo mismo?
- ¿Tasas progresivas o planas para cobrar el tributo?

2. Desarrollo:

- Transparencia en la gestión del municipio y credibilidad en las autoridades.
- Amnistías o condonaciones: Efectos sobre la conducta de los contribuyentes y la recaudación.
- Cultura tributaria: ¿Cómo afecta la disponibilidad a pagar la certeza sobre el destino de los impuestos que pago?
- Participación del ciudadano en la elección de las inversiones y auditoría social a obras de desarrollo.
- Educación fiscal a los ciudadanos.
- Prácticas para facilitar el cumplimiento voluntario: Experiencias de Chile y América Latina.

3. Compromisos del curso:

- Proponer una (1) estrategia que haga más eficiente la gestión del predial en su Estado o Municipio.

13 al 17 de mayo – Entrega de tarea

- Presentación de tarea.
- Formulario para evaluar el desarrollo del curso.
- Foro de cierre.

4. Método

El curso es gratuito y se desarrolla a distancia a través de la plataforma del *Lincoln Institute of Land Policy*, por lo cual es necesario que el participante tenga acceso a una computadora conectada a Internet.

La duración total es de **4 semanas continuas (1 de introducción, 2 de clases y 1 de desarrollo de la tarea)** y exige una dedicación de **10 a 12 horas por semana**. En la plataforma *online* del curso (Canvas) se colocan a disposición del participante el programa de actividades, las tareas a desarrollar, y los materiales multimedia (videos) y de lectura (aproximadamente 80 páginas) en español y/o portugués.

Desde el inicio del curso se conforma una comunidad virtual, con los participantes, los tutores y los profesores, dentro de la cual se desarrollarán foros de debate, los cuales son considerados la herramienta básica en el método didáctico empleado. Se instrumentarán tele-clases con la participación en vivo del profesor y los participantes.

5. Calificación y certificación

Cada participante será evaluado de forma individual a través de los siguientes ítems:

1. un cuestionario de evaluación de la lectura de los textos básicos y atención de las audioclases de referencia;
2. el nivel de participación en todos los foros de discusión; y
3. la calidad del informe correspondiente a la tarea final del curso.

Se otorgará un **Certificado de Aprobación** a aquellos participantes que obtengan un promedio mayor o igual a 75/100 durante el curso, entreguen la tarea final y completen el formulario de evaluación del curso.

Se otorgará un **Certificado de Participación** a aquellos participantes que obtengan un promedio mayor o igual a 60/100 y completen el formulario de evaluación del curso.

El *Lincoln Institute of Land Policy* (Instituto Lincoln) es una fundación operativa privada que se enfoca en investigación, publicaciones y capacitación, los certificados que otorga tienen formato estándar y certifican que el participante desarrolló todas las actividades solicitadas para su obtención. Serán enviados por e-mail en formato PDF después de que cada participante haya

respondido el formulario de evaluación del curso. Los certificados no incluyen código de certificación, calificación, temario ni carga horaria. Si por alguna razón, motivo o circunstancia usted necesitara probar la calificación, temario o carga horaria, por favor refiérase a este documento de convocatoria.

6. Público objetivo

El curso es de naturaleza interdisciplinaria y está orientado a directivos, académicos y profesionales involucrados en materias relacionados con el catastro, la fiscalidad territorial, la valoración con fines tributarios, los mercados de suelo, recuperación de plusvalías, planificación y gestión urbana.

El Instituto Lincoln busca lograr equidad de género, representatividad geográfica y profesional/temática.

7. Docente

Carlos Orrego Acuña. Arquitecto, Universidad de Chile. Pos-título en Gerencia Pública, Universidad de Chile. Ex Jefe del Departamento de Catastro y Tasaciones y Servicio de Impuestos Internos de Chile. Tuvo a su cargo el Programa de Reavalúo de las Propiedades Urbanas de Chile de 2006 a Junio 2016. Cursos de especialización en España, Colombia, México, Brasil, Bolivia y Argentina. Profesor universitario de Valoración y Gestión Inmobiliaria. **Chile.**