

Nombre del curso	Fundamentos de Políticas de Suelo e Instrumentos Urbanísticos para Adaptación al Cambio Climático
Coordinadora	Safira De La Sala
Duración	Del 1 de abril al 22 de mayo, 2019
Tipo	Este curso pertenece al nivel básico de la oferta de formación, cuyo énfasis es presentar los fundamentos conceptuales de las políticas de suelo.

1. La temática

En el caso de América Latina y el Caribe, con más del 75% de su población residiendo en áreas urbanas, es imperioso pensar en medidas para enfrentar los efectos negativos del cambio climático y compensar los desequilibrios ambientales, económicos y sociales que muestran las ciudades. Diferentes instrumentos de políticas de suelo se están implementando, o tienen potencialidad para implementarse, en América Latina para tratar de minimizar los riesgos climáticos. Las iniciativas existentes son, por ahora, altamente localizadas, variando de un país a otro y de una ciudad a otra.

En vista de ello, es necesario un entendimiento más profundo de los diferentes instrumentos de políticas del suelo y su posible vinculación con la atención o prevención de problemas ambientales, especialmente el cambio climático. Este curso parte de la premisa de que es posible diseñar y aplicar instrumentos tributarios y urbanísticos para financiar medidas de mitigación y adaptación al cambio climático en las ciudades. Por lo tanto, se busca reflexionar sobre la relación entre instrumentos de políticas de suelo, derecho urbano y cambio climático.

2. Descripción del curso

Durante el curso se desarrollarán diferentes tipos de instrumentos de políticas de suelo y sus impactos ambientales en la planificación, gestión y financiación del cambio climático. En la primera semana, introductoria, se abordarán las implicaciones locales del cambio climático y la dimensión ambiental de las políticas de suelo, así como el rol del derecho urbanístico y las diferentes tipologías de instrumentos que serán discutidas en el curso. La segunda semana se enfocará en instrumentos de gestión del suelo, macro territorial y local, continuando en la tercera semana con los diferentes instrumentos y obligaciones urbanísticas, sus implicaciones ambientales y estudio de casos. Al final, en la cuarta semana tendremos la presentación de diferentes instrumentos tributarios con fines ambientales, enfatizando en tasas, contribuciones e impuestos.

Se analizarán los conceptos fundamentales de cada área temática, su impacto en los territorios y las posibles alternativas que se han planteado a través de casos y ejemplos en la región. La relevancia de dichos temas permitirá a los participantes discutir la implementación de instrumentos de gestión del suelo en sus respectivas ciudades, evidenciando la relación cada vez más significativa entre suelo, ambiente y cambio climático.

3. Contenido programático

1 al 7 de abril - Familiarización con la plataforma - Tutoras EaD

- Familiarización con las plataformas de educación a distancia.
- Distribución de materiales y tarea del curso.
- Presentación de docentes y tutores del curso.

8 al 14 de abril

Semana 1 – Cambio climático; dimensión ambiental de políticas de suelo y la propiedad urbana
Profesora Safira De La Sala - Brasil

Objetivos:

- Introducir la problemática del cambio climático para las políticas urbanas a partir de la mirada del derecho urbanístico latinoamericano y empezar la discusión de la capacidad de respuesta de sus instrumentos para políticas locales del cambio climático.

Preguntas clave:

- ¿Por qué abordar la problemática del cambio climático desde una mirada del derecho urbanístico latinoamericano?
- ¿Qué principios involucran el tema? ¿Cuál es y por qué discutir una función ambiental para la propiedad privada urbana?
- ¿Cómo se pueden manifestar medidas de mitigación y adaptación en los instrumentos de políticas del suelo?

Contenido:

- Las manifestaciones del cambio climático en las ciudades latinoamericanas.
- Gobernanza de políticas urbanas de cambio climático.
- Derecho urbanístico, propiedad urbana y función socioambiental.
- Instrumentos de recuperación de plusvalías en América Latina y su potencial de aplicación en planes de cambio climático.

22 al 28 de abril

Semana 2 – Instrumentos de gestión del suelo y sus implicaciones ambientales
Profesora Marielos Arlen Marín – El Salvador

Objetivos:

- Discutir instrumentos de gestión del suelo, sus implicaciones ambientales y los diferentes instrumentos de planificación implementados en América Latina.
- Comprender los temas comunes en la gestión del suelo para promover medidas de adaptación y gestión del riesgo en América Latina.

Preguntas clave:

- ¿Cuáles son los instrumentos de gestión del suelo recomendados para cambio climático?
- ¿Cuáles son las diferentes tipologías de instrumentos y su vinculación con el ambiente y cambio climático?
- ¿Qué instrumentos de planificación están siendo utilizados por las ciudades latinoamericanas?
- ¿Cuáles son las implicaciones ambientales de las dimensiones de la planificación territorial contemporánea?

- ¿Cuál es la interdependencia de las zonas rurales y urbanas en instrumentos de planificación para la adaptación al cambio climático?
- ¿Cómo se han incluido las temáticas de cambio climático, adaptación, mitigación y resiliencia y cuáles son los retos que determinan su aplicación?

Contenido:

- Instrumentos de gestión del suelo y sus implicaciones ambientales.
- Planificación para el cambio climático, mitigación, adaptación y resiliencia.
- Tipos de instrumentos y su vinculación con el ambiente y cambio climático.
- Casos latinoamericanos de planificación macro territorial y local (*zoning*, gestión de riesgos, permisos de construcción, entre otros).

29 de abril al 5 de mayo

Semana 3 – Instrumentos y obligaciones urbanísticas y sus implicaciones ambientales

Profesora Melinda Lis Maldonado – Argentina

Objetivos:

- Identificar las obligaciones urbanísticas y discutir los instrumentos de gestión de suelo que las contienen.
- Comprender las implicaciones ambientales de la exigibilidad (o no) de las obligaciones urbanísticas y la posibilidad de utilizarlos para financiar medidas para el cambio climático.

Preguntas clave:

- ¿Qué son los instrumentos y obligaciones urbanísticas?
- ¿Qué implicaciones ambientales tienen las obligaciones urbanísticas?
- ¿Cómo financiar medidas para enfrentar el cambio climático con obligaciones e instrumentos urbanísticos?

Contenido:

- Instrumentos y obligaciones urbanísticas y sus implicaciones ambientales.
- Financiamiento de medidas para enfrentar el cambio climático con instrumentos y obligaciones urbanísticas.
- Estudio de casos: transferencia de derechos de construcción, cesiones urbanísticas verdes, reparto equitativo de cargas y beneficios (en planes parciales, convenios urbanísticos), retardadores pluviales domiciliarios, entre otros.

6 al 12 de mayo

Semana 4 – Catastro territorial, tributación ambiental y sustentabilidad urbana para ciudades del futuro

Profesora Cintia Estefania Fernandes - Brasil

Objetivos:

- Comprender los fundamentos jurídicos más relevantes de la tributación inmobiliaria (fiscal/extrafiscal) en los países de América Latina, observando las constituciones y leyes actuales, y el derecho a la ciudad para la protección del medio ambiente.

Preguntas clave:

- ¿Cuáles son los principios jurídicos fundamentales aplicables a la protección del medio ambiente?
- ¿Mantener el catastro territorial actualizado es un acto administrativo discrecional u obligatorio considerando el derecho a la ciudad y la responsabilidad territorial?

- ¿Cuáles son los instrumentos tributarios fiscales/extrafiscales para sanar el daño del medio ambiente?
- ¿Cuáles son las principales exenciones tributarias para mitigar el daño al medio ambiente?

Contenido:

- Catastro territorial multifinilarario.
- Obligaciones tributarias y sus implicaciones ambientales.
- Financiamiento urbano con obligaciones tributarias para el cambio climático.
- Importancia de los indicadores de desempeño.
- Ejemplos exitosos de tributación verde.

13 al 17 de mayo - Entrega de tarea

- Presentación de tarea.
- Formulario para evaluar el desarrollo del curso.
- Foro de cierre.

4. Método

El curso es gratuito y se desarrolla a distancia a través de la plataforma del *Lincoln Institute of Land Policy*, por lo cual es necesario que el participante tenga acceso a cualquier computadora conectada a Internet. El Instituto Lincoln busca lograr equidad de género, representatividad geográfica y profesional/temática.

La duración total es de **6 semanas continuas (1 de introducción, 4 de clases y 1 de desarrollo de la tarea)** y exige una dedicación de **10 a 12 horas por semana**. Al inicio del curso los participantes tendrán a su disposición el programa de actividades, las tareas a desarrollar, los materiales multimedia (video), y los materiales de lectura (aprox. 60 páginas semanales) en español o portugués.

Desde el inicio del curso se conforma una comunidad virtual, con los participantes, los tutores y los profesores, dentro de la cual se desarrollarán foros de debate, los cuales son considerados la herramienta básica en el método didáctico empleado. Se instrumentarán tele-clases con la participación en vivo del profesor y los participantes.

5. Calificación y certificación

Cada participante será evaluado de forma individual a través de los siguientes ítems:

1. un cuestionario de evaluación de la lectura de los textos básicos y atención de las audioclases de referencia;
2. el nivel de participación (por semana) en los foros de discusión; y
3. la calidad del informe correspondiente a la tarea final del curso.

Se otorgará un **Certificado de Aprobación** a aquellos participantes que obtengan un promedio mayor o igual a 75/100 durante el curso, entreguen la tarea final y completen el formulario de evaluación del curso.

Se otorgará un **Certificado de Participación** a aquellos participantes que obtengan un promedio mayor o igual a 60/100 y completen el formulario de evaluación del curso.

El *Lincoln Institute of Land Policy* (Instituto Lincoln) es una fundación operativa privada que se enfoca en investigación, publicaciones y capacitación, los certificados que otorga tienen formato estándar y certifican que el participante desarrolló todas las actividades solicitadas para su obtención. Serán enviados por e-mail en formato PDF después de que cada participante haya respondido el formulario de evaluación del curso. Los certificados no incluyen código de certificación, calificación, temario ni carga horaria. Si por alguna razón, motivo o circunstancia usted necesitara probar la calificación, temario o carga horaria, por favor refiérase a este documento de convocatoria.

6. Docentes

Cintia Fernandes. Abogada. Procuradora de la Alcaldía de Curitiba, Paraná, Brasil y Jueza Tributaria Administrativa. Maestría en Derecho del Estado - Universidade Federal do Paraná (UFPR); Especialista en Políticas de Suelo Urbano - Lincoln Institute of Land Policy; Doctora en Gestión Urbana - Programa de Pós-graduação em Gestão Urbana (PPGTU) Universidade Católica, Paraná. Profesora de la Academia Brasileña de Derecho Constitucional, del Centro Universitario Unicuritiba, del Instituto Brasileño de Derecho Tributario IBET, del Ministerio de las Ciudades de Brasil. **Brasil.**

Marielos Arlen Marín. Candidata a Doctor en Planificación Regional para la Universidad de Massachusetts-Amherst; Magister en Planificación y Gestión Urbana, Universidad Rafael Landívar, Guatemala. Especialista en Políticas de Suelo en América Latina por el Lincoln Institute of Land Policy y la Universidad Centroamericana "José Simeón Cañas". Arquitecta por la Universidad Centroamericana "José Simeón Cañas". El Salvador. Actualmente se desempeña como investigadora y profesora asociada para la Universidad de Massachusetts Amherst. **El Salvador / Estados Unidos.**

Melinda Lis Maldonado. Estudiante de Doctorado en Estudios Urbanos en la Universidad Nacional General Sarmiento - Argentina. Especialista en Derecho Inmobiliario y Urbanístico de la Universidad Nacional de Rosario (Argentina) y en la Políticas del Suelo Urbano del Lincoln Institute of Land Policy. Es profesora de derecho urbanístico en la Universidad Católica de Santa Fe, en la Universidad de Buenos Aires y en el Lincoln Institute of Land Policy. Actualmente trabaja en la Dirección de Ordenamiento Territorial de la Autoridad de Cuenca Matanza Riachuelo (ACUMAR, Argentina) y es investigadora del LILP. **Argentina.**

Safira de la Sala. Candidata a Doctor en Planeamiento Urbano del Instituto Técnico de Israel - Technion. Investigadora visitante del Center for Water, Oceans and Sustainability Law de la Universidad de Utrecht, Holanda. Maestra en Vivienda del Instituto de Investigaciones Tecnológicas del Estado de Sao Paulo. Especialista en instrumentos para la gestión de cambio climático por el Instituto de Vivienda y Estudios de Desarrollo Urbano (IHS), Universidad Erasmus, Holanda. Abogada y actualmente es investigadora del LILP. **Holanda.**